BfDI

Die Bundesbeauftragte
für den Datenschutz und
die Informationsfreiheit

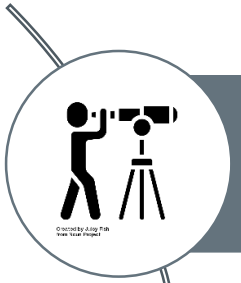
Data Act und Datenschutzrecht

Dr. Ruben Schneider
Persönlicher Referent der BfDI
Lehrbeauftragter für Datenschutzrecht

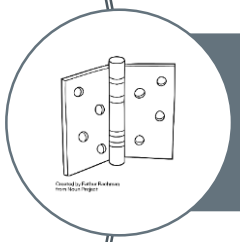
3. Potsdamer Gespräch zur Datenwirtschaft
„Grundfragen des Data Act“ | 28.01.2026

Agenda

Data Act und Datenschutzrecht

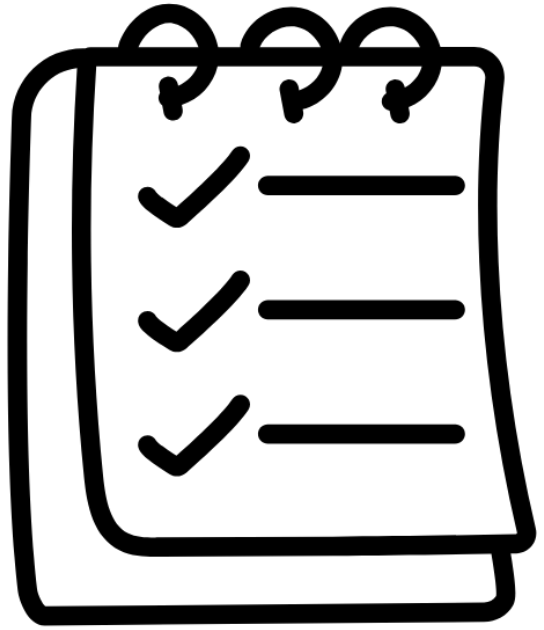


Status quo der EU-Digitalgesetzgebung



Scharniere zwischen Data Act und Datenschutz

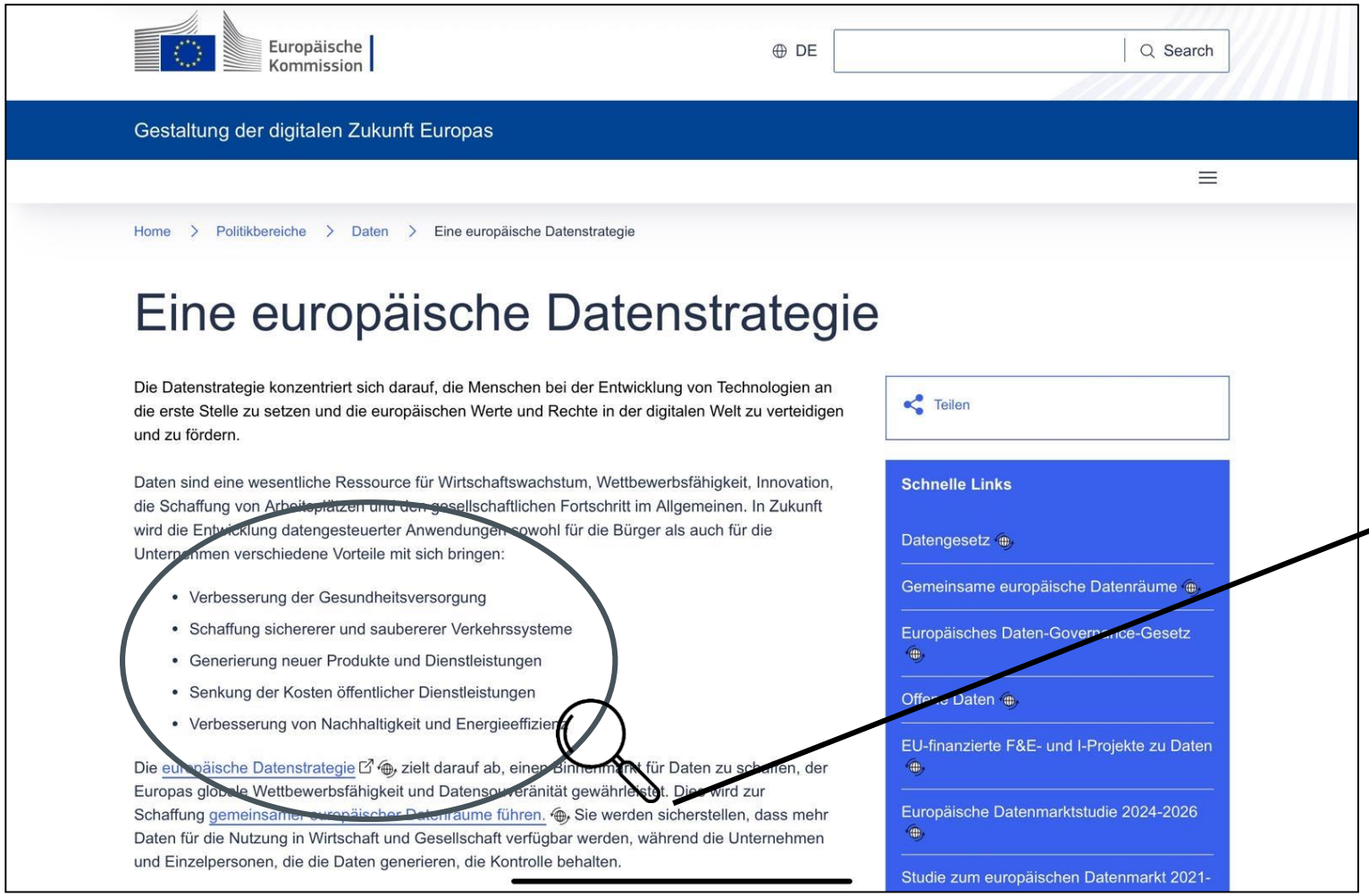
Regulierungsdefizite im Datenrecht

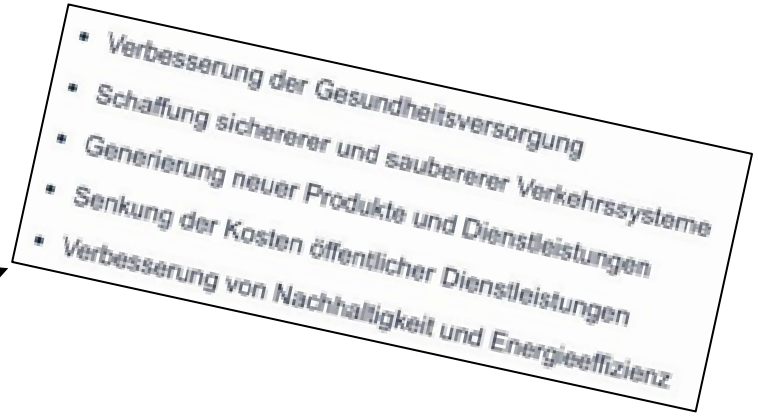


Created by Candy Design
from Noun Project

Status Quo

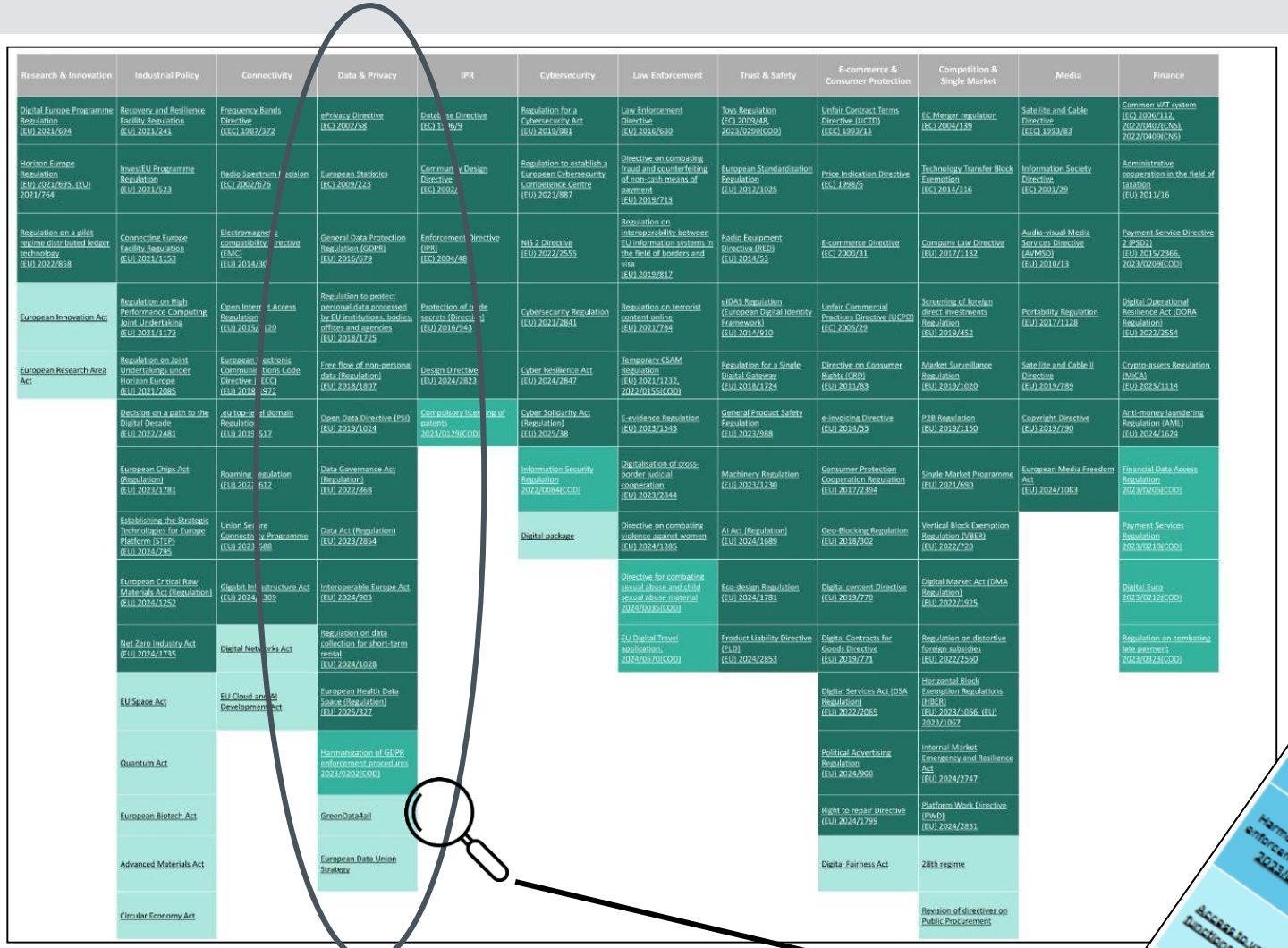
EU-Datenstrategie



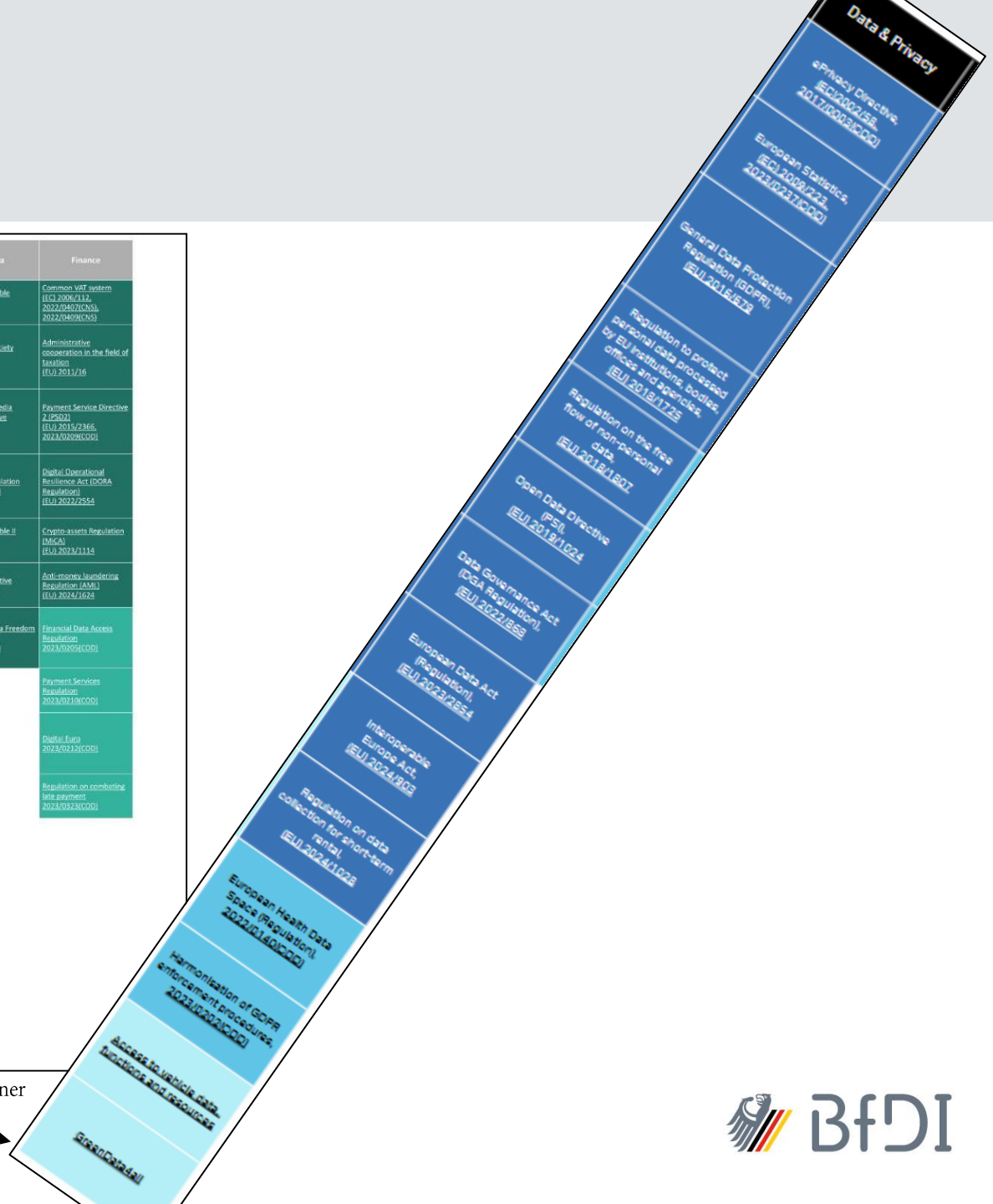


Status Quo

EU-Digitalgesetzgebung



Research & Innovation	Industrial Policy	Connectivity	Data & Privacy	IPR	Cybersecurity	Law Enforcement	Trust & Safety	E-commerce & Consumer Protection	Competition & Single Market	Media	Finance
Digital Europe Programme Regulation (EU) 2021/694	Recovery and Resilience Facility Regulation (EU) 2021/241	Frequency Bands Directive (EEC) 1987/372	ePrivacy Directive (EC) 2002/58	Datab…ve Directive (EC) 1…16/9	Regulation for a Cybersecurity Act (EU) 2019/881	Law Enforcement Directive (EU) 2016/680	Toys Regulation (EC) 2009/48, 2023/0290(COD)	Unfair Contract Terms Directive (UCTD) (EEC) 1993/13	EC Merger regulation (EC) 2004/139	Satellite and Cable Directive (EEC) 1993/83	Common VAT system (EC) 2006/112, 2022/0407(CNS), 2022/0409(CNS)
Horizon Europe Regulation (EU) 2021/695, (EU) 2021/764	InvestEU Programme Regulation (EU) 2021/523	Radio Spectrum D…cision (EC) 2002/676	European Statistics (EC) 2009/223	Commun…y Design Directive (EC) 2002/…	Regulation to establish a European Cybersecurity Competence Centre (EU) 2021/887	Directive on combating fraud and counterfeiting of non-cash means of payment (EU) 2019/713	European Standardization Regulation (EU) 2012/1025	Price Indication Directive (EC) 1998/6	Technology Transfer Block Exemption (EC) 2014/316	Information Society Directive (EC) 2001/29	Administrative cooperation in the field of taxation (EU) 2011/16
Regulation on a pilot regime distributed ledger technology (EU) 2022/858	Connecting Europe Facility Regulation (EU) 2021/1153	Electromagne… compatibility …irective (EMC) (EU) 2014/30	General Data Protection Regulation (GDPR) (EU) 2016/679	Enforcement …irective (IPR) (EC) 2004/48	NIS 2 Directive (EU) 2022/2555	Regulation on interoperability between EU information systems in the field of borders and visa (EU) 2019/817	Radio Equipment Directive (RED) (EU) 2014/53	E-commerce Directive (EC) 2000/31	Company Law Directive (EU) 2017/1132	Audio-visual Media Services Directive (AVMSD) (EU) 2010/13	Payment Service Directive 2 (PSD2) (EU) 2015/2366, 2023/0209(COD)
European Innovation Act	Regulation on High Performance Computing Joint Undertaking (EU) 2021/1173	Open Intern… Access Regulation (EU) 2015/… 120	Regulation to protect personal data processed by EU institutions, bodies, offices and agencies (EU) 2018/1725	Protection of t… de secrets (Directi…) (EU) 2016/943	Cybersecurity Regulation (EU) 2023/2841	Regulation on terrorist content online (EU) 2021/784	eIDAS Regulation (European Digital Identity Framework) (EU) 2014/910	Unfair Commercial Practices Directive (UCPD) (EC) 2005/29	Screening of foreign direct investments Regulation (EU) 2019/452	Portability Regulation (EU) 2017/1128	Digital Operational Resilience Act (DORA Regulation) (EU) 2022/2554
European Research Area Act	Regulation on Joint Undertakings under Horizon Europe (EU) 2021/2085	European … ectronic Communi…tions Code Directive (… ECC) (EU) 2018/… 972	Free flow of non-personal data (Regulation) (EU) 2018/1807	Design Directive (EU) 2024/2823	Cyber Resilience Act (EU) 2024/2847	Temporary CSAM Regulation (EU) 2021/1232, 2022/0155(COD)	Regulation for a Single Digital Gateway (EU) 2018/1724	Directive on Consumer Rights (CRD) (EU) 2011/83	Market Surveillance Regulation (EU) 2019/1020	Satellite and Cable II Directive (EU) 2019/789	Crypto-assets Regulation (MiCA) (EU) 2023/1114
	Decision on a path to the Digital Decade (EU) 2022/2481	…eu top-le…el domain Regulation (EU) 2019/… 517	Open Data Directive (PSI) (EU) 2019/1024	Compulsory licen…ng of patents 2023/0129(COD)	Cyber Solidarity Act (Regulation) (EU) 2025/38	E-evidence Regulation (EU) 2023/1543	General Product Safety Regulation (EU) 2023/988	e-invoicing Directive (EU) 2014/55	P2B Regulation (EU) 2019/1150	Copyright Directive (EU) 2019/790	Anti-money laundering Regulation (AML) (EU) 2024/1624
	European Chips Act (Regulation) (EU) 2023/1781	Roaming …egulation (EU) 2022/… 612	Data Governance Act (Regulation) (EU) 2022/868		Information Security Regulation 2022/0084(COD)	Digitalisation of cross-border judicial cooperation (EU) 2023/2844	Machinery Regulation (EU) 2023/1230	Consumer Protection Cooperation Regulation (EU) 2017/2394	Single Market Programme (EU) 2021/690	European Media Freedom Act (EU) 2024/1083	Financial Data Access Regulation 2023/0205(COD)
	Establishing the Strategic Technologies for Europe Platform (STEP) (EU) 2024/795	Union Se…re Connecti…y Programme (EU) 2023/… 588	Data Act (Regulation) (EU) 2023/2854		Digital package	Directive on combating violence against women (EU) 2024/1385	AI Act (Regulation) (EU) 2024/1689	Geo-Blocking Regulation (EU) 2018/302	Vertical Block Exemption Regulation (VBER) (EU) 2022/720		Payment Services Regulation 2023/0210(COD)
	European Critical Raw Materials Act (Regulation) (EU) 2024/1252	Gigabit In…structure Act (EU) 2024/… 309	Interoperable Europe Act (EU) 2024/903			Directive for combating sexual abuse and child sexual abuse material 2024/0035(COD)	Eco-design Regulation (EU) 2024/1781	Digital content Directive (EU) 2019/770	Digital Market Act (DMA Regulation) (EU) 2022/1925		Digital Euro 2023/0212(COD)
	Net Zero Industry Act (EU) 2024/1735	Digital Net…orks Act	Regulation on data collection for short-term rental (EU) 2024/1028			EU Digital Travel application, 2024/0070(COD)	Product Liability Directive (PLD) (EU) 2024/2853	Digital Contracts for Goods Directive (EU) 2019/771	Regulation on distortive foreign subsidies (EU) 2022/2560		Regulation on combating late payment 2023/0323(COD)
	EU Space Act	EU Cloud and AI Development …Act	European Health Data Space (Regulation) (EU) 2025/327					Digital Services Act (DSA Regulation) (EU) 2022/2065	Horizontal Block Exemption Regulations (HBER) (EU) 2023/1066, (EU) 2023/1067		
	Quantum Act		Harmonization of GDPR enforcement procedures 2023/0202(COD)					Political Advertising Regulation (EU) 2024/900	Internal Market Emergency and Resilience Act (EU) 2024/2747		
	European Biotech Act		GreenData4all					Right to repair Directive (EU) 2024/1799	Platform Work Directive (PWD) (EU) 2024/2831		
	Advanced Materials Act		European Data Union Strategy					Digital Fairness Act	28th regime		
	Circular Economy Act								Revision of directives on Public Procurement		

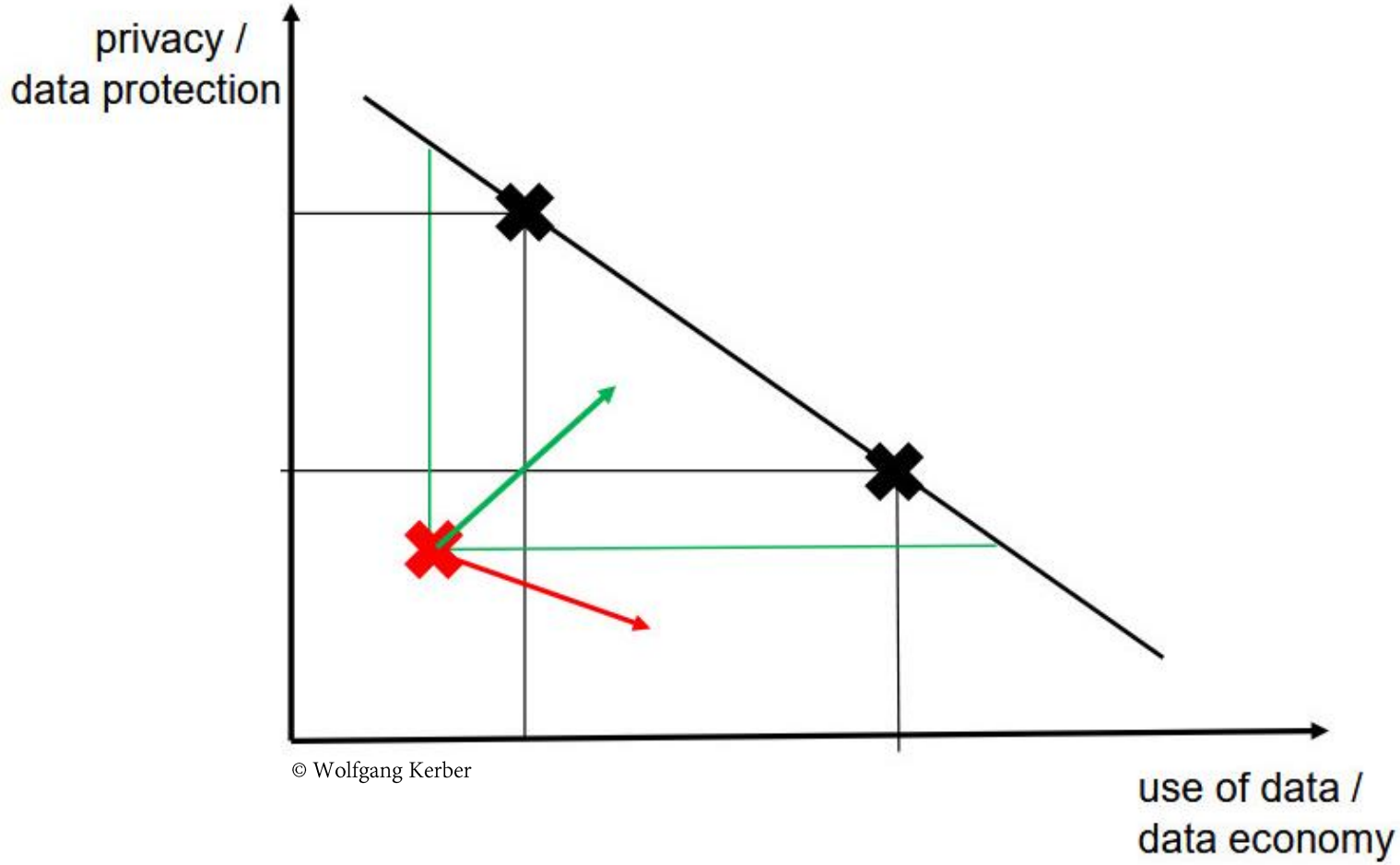


© Kai Zenner

BfDI

DSGVO verhindert nicht!

Mikroökonomische Produktionskurve



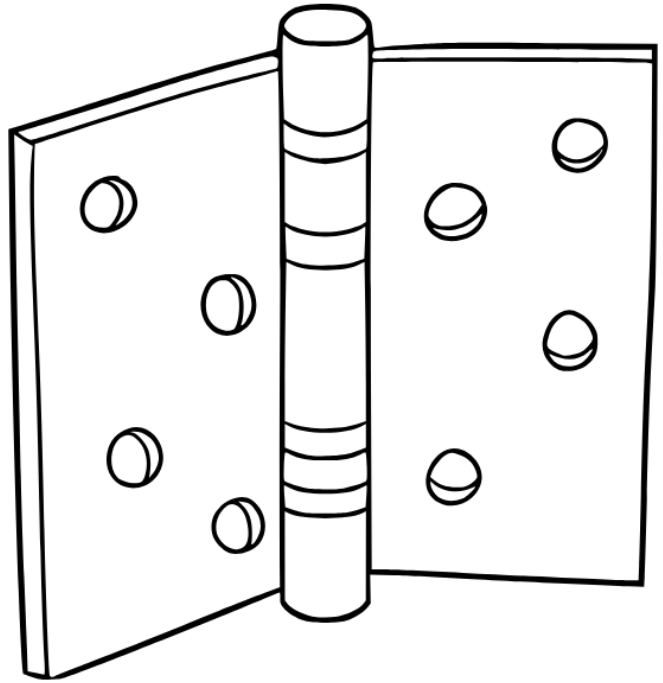
© Wolfgang Kerber

Data Act und Datenschutzrecht

6 Scharniere des Datenrechts

Das Datenschutzrecht hat verschiedene Einfallstore in den Data Act, die noch unzureichend ausgestaltet sind.

- Personenbezug als Gretchenfrage
- Datenbereitstellung als rechtmäßige Verarbeitung
- Bestimmung des Verantwortlichen
- Aufsicht und Rechtsdurchsetzung
- Flucht ins Datenschutzrecht
- Die Unberührtheitslüge



Created by Fathur Rachman
from Noun Project

Wo drückt noch der Schuh?

Multiple Marktversagen

Wir haben im Datenschutz- und Datenwirtschaftsrecht multiple Marktversagen, auf die inadäquat reagiert wird.

- Informationsasymmetrien
- Hohe Transaktionskosten
- Rationalitätsprobleme
- Wettbewerbsprobleme
- Netzwerkeffekte
- Positive + Negative Externalitäten

Created by Anton Barbarov
from Noun Project

BfDI

Was sagt die Bevölkerung?

1. BfDI-Datenbarometer

Fragestellung: „Wenn Sie das Wort „Datenschutz“ hören - was fällt Ihnen da als Erstes ein?“, Stichprobengröße n = 1.112, Befragungszeitraum 28. Juli bis 4. August 2025, Prozentsumme größer 100, da Mehrfachnennung möglich, Antworten mit weniger als 2% nicht dargestellt.

Fragestellung:“Wenn Sie im Internet unterwegs sind, werden oft Daten über Sie gespeichert, also zum Beispiel welche Internetseiten Sie besuchen oder wonach Sie suchen. Wie wichtig ist es Ihnen, selbst festlegen zu können, ob und wofür diese Daten verwendet werden dürfen? Ist Ihnen das sehr wichtig, eher wichtig, weniger wichtig oder überhaupt nicht wichtig?“ Stichprobengröße n = 1.033, Befragungszeitraum 28. Juli bis 4. August 2025, Summe kleiner 100%

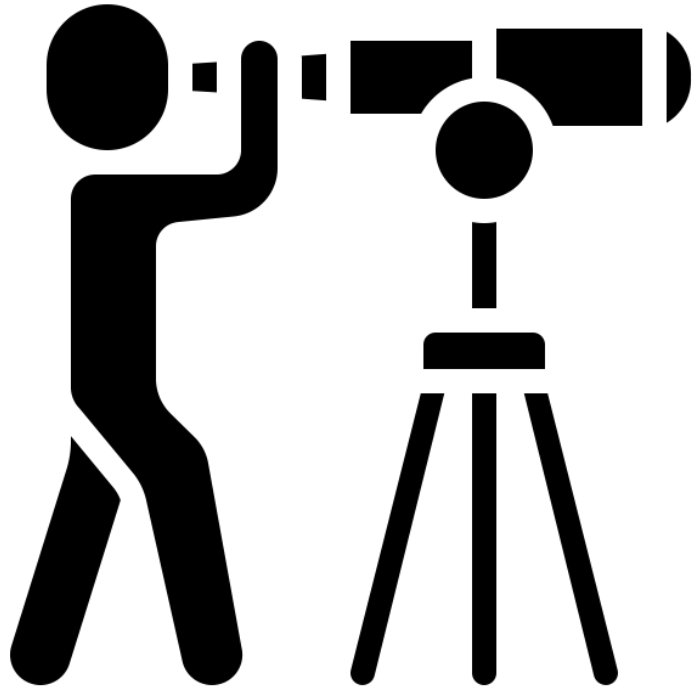
Wie geht es besser?

EU-Digitalgesetzgebung de lege ferenda

Datenschutzrecht:

Der Gesetzgeber darf sich nicht wegducken.

- Detailliertere Regeln für Einwilligung und AGB.
- Effektive Durchsetzungsmechanismen auf Plattformen.
- Klare Ge- und Verbote für bestimmte Verarbeitungen.
- Privilegierte Verarbeitungszwecke in Gesetz aufnehmen.
- Effektive Sanktionierung gesetzlich ermöglichen.



Created by Juicy Fish
from Noun Project

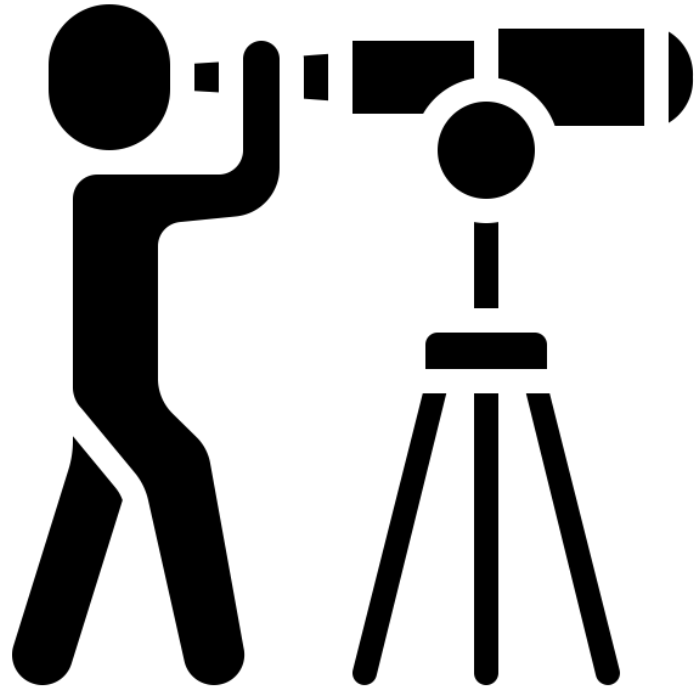
Wie geht es besser?

EU-Digitalgesetzgebung de lege ferenda

Datenwirtschaftsrecht:

In welche Richtung wollen wir gehen?

- Rechtssichere Datennutzung durch Datenschutzrecht.
- Sektorspezifische Bereitstellungspflichten wie im EHDS.
- Sektorunabhängige Rechtsgrundlagen für KI-Training müssen endlich gesetzlich verankert werden.
- Etablierung eines gesetzlichen Widerspruchsrechts.



Created by Juicy Fish
from Noun Project

„People work very hard but in the wrong direction.“

Jay W. Forrester – Pionier der Systemdynamik

Die Bundesbeauftragte für den Datenschutz und die Informationsfreiheit

Graurheindorfer Str. 153

53117 Bonn

Dr. Ruben Schneider

Ruben.Schneider@bfdi.bund.de

+49 1577 314 8331